



**ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области**

**Прокуратура Казачинско-  
Ленского района**

2 микрорайон, д. 5  
п. Магистральный, 666504

23.10.2017 № 21-ПД - 1333-17

Директору МОУ «Магистральнинская  
СОШ №2»

Горко Г. И.

Вх. 1347  
27.10.2017

## **ПРОТЕСТ**

на положение о библиотеке  
МОУ «Магистральнинская СОШ №2»

Прокуратурой Казачинско-Ленского района проведена проверка исполнения законодательства в сфере образования.

В ходе проведенной проверки изучено положение о библиотеке МОУ Магистральнинская средняя общеобразовательная школа №2, утвержденное приказом директора №41 от 08.04.2014г. (далее-Положение). Пунктом 36 раздела «Права и обязанности пользователей библиотеки» названного положения предусмотрено, что ответственность за обнаруженные дефекты в сдаваемых документах несет последний пользователь, а также предусмотрена обязанность заменять документы школьной библиотеки в случае их утраты или порчи им равноценными, либо компенсировать ущерб в размере, установленном правилами пользования школьной библиотекой, которое не соответствует действующему законодательству.

Согласно ст.43 Конституции Российской Федерации, гражданам гарантируется право на общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

В соответствии с ч.3 ст.5 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»), в Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Пользователями библиотеки являются обучающиеся, педагогические работники, родители обучающихся. Таким образом, пользователи библиотеки могут быть, в том числе и несовершеннолетние.

В соответствии с п. 4 ст. 29 Конституции РФ каждому гарантировано право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

**Б 000086**

Согласно ч. 1 ст. 5, ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» каждый гражданин независимо от пола, возраста, национальности, образования, социального положения, политических убеждений, отношения к религии имеет право на библиотечное обслуживание на территории Российской Федерации. Пользователи библиотек детского и юношеского возраста имеют право на библиотечное обслуживание в общедоступных библиотеках, специализированных государственных детских и юношеских библиотеках, а также в библиотеках образовательных учреждений.

В соответствии с положениями ст. 9 Федерального закона «О библиотечном деле» пользователи библиотек, нарушившие правила пользования библиотеками и причинившие библиотекам ущерб, компенсируют его в размере, установленном правилами пользования библиотеками, а также несут иную ответственность в случаях, предусмотренных действующим законодательством.

Однако в соответствии с ч. 1 ст. 1064 Гражданского кодекса РФ вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред.

Соответственно, пользователи библиотек несут ответственность только за те действия, в отношении которых установлена их вина. Возложение безусловной обязанности возместить вред на последнего пользователя книгами, который возможно не является причинителем вреда, незаконно.

Учитывая, что пользователями школьной библиотеки являются учащиеся школы, то есть лица, не достигшие совершеннолетия, возложение на них безусловной обязанности по компенсации принесенного ущерба за порчу (утрату) библиотечных ресурсов противоречит гражданскому законодательству Российской Федерации.

Требования п. 36 Положения противоречит статьям 1064, 1073, 1074 Гражданского Кодекса Российской Федерации, согласно которым, вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред. В случае, когда у несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет нет доходов или иного имущества, достаточных для возмещения вреда, вред должен быть возмещен полностью или в недостающей части его родителями (усыновителями) или попечителем, если они не докажут, что вред возник не по их вине. За вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцати лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны, если они не докажут, что вред возник не по их вине.

Изложенное свидетельствует о наличии в локальном правовом акте образовательного учреждения - Положении о школьной библиотеке муниципального общеобразовательного учреждения Магистральнинская средняя общеобразовательная школа №2, норм, противоречащих требованиям действующего законодательства и нарушающих законные права и интересы участников образовательного процесса.

Согласно ст. 29 Конституции РФ запрещается пропаганда или агитация, возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

В соответствии с ч.ч. 1,4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об

образовании» (далее по тексту Закон № 273-ФЗ) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее — локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающих положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством, либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Статьей 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" определено понятие «экстремистские материалы» как предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистической рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Информационные материалы, признанные судом экстремистскими, включаются в Федеральный список экстремистских материалов, который размещен в сети Интернет на официальном сайте Министерства юстиции России и публикуется в официальном периодическом издании «Российская газета» (данный список пополняется ежемесячно).

Согласно статьям 3,13 Закона, профилактика экстремистской деятельности - это принятие профилактических мер, направленных на ее предупреждение, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности, поскольку на территории Российской Федерации запрещается распространение экстремистских материалов, а также их производство или хранение, в том числе распространение, вплоть до административной или уголовной ответственности.

В числе основных целей и задач образовательного учреждения и библиотеки, в соответствии со ст. 3,4 Закона № 273-ФЗ стоит создание благоприятных условий для образования, формирование общей культуры личности обучающегося, воспитание гражданственности, уважение прав и свобод человека, обеспечение участникам образовательного учреждения доступа к информации, знаниям, идеям и культурным ценностям, в том числе посредством использования библиотечно-информационных ресурсов на различных носителях: бумажном, магнитном, цифровом и иных носителях.

Изучение положения о библиотеке МОУ Магистральнинская средняя общеобразовательная школа №2 показало, что в нем содержатся не все нормы федеральных законов, регулирующих вопросы противодействия экстремистской деятельности. Так, Положение не содержит запрет на поступление в книжный фонд библиотеки литературы экстремистского содержания, не предусмотрена обязанность проведения должностными лицами учреждения сверок поступившей в фонд литературы со Списком экстремистских материалов.

Отсутствие в Положении, регулирующем деятельность библиотеки

образовательного учреждения, указания на должностное лицо ответственное за сверку имеющейся литературы, плана сверок имеющейся литературы со списком, создает предпосылки для попадания в библиотечный фонд печатных материалов экстремистского характера.

Таким образом, положение о библиотеке МОУ Магистральнинская средняя общеобразовательная школа №2, утвержденное приказом директора №41 от 08.04.2014г., в отсутствие вышеуказанных требований, противоречит нормам действующего законодательства, в связи с чем, должно быть приведено в соответствие с ним.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23 Федерального закона №2202-1 от 17.01.1992 «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Положение о библиотеке МОУ Магистральнинская средняя общеобразовательная школа №2, утвержденное приказом директора №41 от 08.04.2014г., изменить, привести в соответствие с требованиями законодательства.

2. Настоящий протест подлежит обязательному рассмотрению в десятидневный срок с момент его поступления.

3. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста уведомить прокурора района.

4. О результатах рассмотрения настоящего протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурор района  
старший советник юстиции



О. А. Волков

О. В. Урбаев, 4-17-79